

## РОССИЯ

### **Совместное заявление в связи с принятием законопроекта о «суверенном Рунете»**

«Репортеры без границ» совместно с 9 другими неправительственными организациями, занимающимися вопросами прав человека и свободы СМИ и интернета, призвали Президента РФ, Владимира Путина, не подписывать так называемый «закон о суверенном Рунете», поскольку это приведет к дальнейшему ограничению в стране свободы интернета и СМИ, которые и без того уже поставлены в достаточно жесткие рамки.

Законопроект [№ 608767-7](#) «О внесении изменений в Федеральный закон “О связи” и Федеральный закон “Об информации, информационных технологиях и о защите информации”» принимался с заявленной целью обеспечить бесперебойную работу российского сегмента интернета при возникновении чрезвычайной ситуации или внешней угрозы. Несмотря на широкую критику, протесты и [онлайн кампании](#) по всей стране, 16 апреля 2019 г. законопроект был принят в третьем чтении Госдумой и 22 апреля был одобрен Советом Федерации. В случае подписания президентом закон вступит в силу 1 ноября 2019 г.

Принятый закон предусматривает создание архитектуры, которая позволит властям блокировать в России доступ к тому или иному сегменту интернета: от конкретного интернет-провайдера до полной блокировки доступа в сеть в масштабах всей страны.

Контроль над маршрутами прохождения трафика возлагается на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи (Роскомнадзор). Предполагается, что операторы/сети связи должны будут подключаться только к тем точкам обмена трафиком, которые внесены в государственный реестр, а последние будут обязаны подключать только те сети связи, которые выполнили установленные для этого требования. Также предусмотрено создание централизованной системы технических средств, позволяющей блокировать интернет-трафик. Для этого государство бесплатно будет предоставлять операторам/сетям связи соответствующее оборудование, которые они будут обязаны устанавливать в сети.

В рамках такой архитектуры Роскомнадзор будет отслеживать угрозы «устойчивому и безопасному функционированию интернета» в России и через специальные технические средства передавать операторам/сетям связи указания по противодействию таким угрозам. Трансграничный интернет-трафик будет плотно контролироваться государством. Конкретные варианты указаний в законопроекте не

приводятся, однако можно предполагать, что речь, в частности, пойдет о частичном или полном перекрытии интернет-трафика, как между Россией и остальным миром, так и внутри России. Законопроект также не разъясняет, ни каким именно образом будет работать новое оборудование, ни какие именно операции оно будет выполнять. Ясно, однако, что блокировка будет запускаться прямым указанием органа исполнительной власти точке обмена трафиком и что эта процедура будет внесудебной и непрозрачной. Пользователи не будут знать, что именно заблокировано и по какой причине.

В законопроекте говорится, что вводимая процедура будет задействована «в случае возникновения угроз устойчивости, безопасности и целостности функционирования» российского сегмента интернета. Перечень таких угроз не приводится, и правительству фактически предоставлено право по собственному усмотрению определять наличие угрозы и средства противодействия ей в рамках новой системы.

Законопроект при этом сохраняет уже существующую обязанность российских операторов связи фильтровать и блокировать контент, запрещенный действующим законодательством РФ.

Отдельным пунктом предусмотрено создание национальной системы доменных имен (DNS). В архитектуре интернета эта система фактически является адресной книгой, позволяющей любому пользователю видеть сетевой адрес сервера (серверов), на котором находится URL или сайт, к которому они обращаются. В соответствии с новым законом операторы связи должны будут перейти на использование национальной системы доменных имен с 1 января 2021 г. Принудительное введение данной системы даст российским властям возможность манипулировать выдачей адреса, которую видит оператор связи, при этом последний не будет знать об этом и не сможет контролировать. При обращении любого пользователя к тому или иному вебсайту власти смогут подменить его фейковым или подставить ответ, что такого адреса не существует. Это не только позволяет осуществлять тонкую настройку цензуры, но и дает национальным DNS техническую возможность перенаправлять запросы пользователей на контролируемые правительством серверы вместо подлинного сервера запрашиваемого сайта.

Нынешние законодательные новации являются очень широкими и слишком неконкретными и предоставляют правительству неограниченные дискреционные полномочия в принятии решений о наличии угроз. Они чреватые серьезными рисками для безопасности коммерческих и частных пользователей и подрывают право на свободное выражение мнений, право на доступ к информации и свободу СМИ.

Принятый российским парламентом законопроект противоречит стандартам свободы выражения мнений и неприкосновенности частной жизни, охраняемым Международным пактом о гражданских и политических правах и Европейской конвенцией о правах человека, к которым Россия присоединилась. Оба этих

договора допускают ограничение прав и свобод в интересах национальной безопасности, но устанавливают четкие критерия, только при соблюдении которых ограничения признаются законными. Комментируя соответствующие положения Международного пакта о гражданских и политических правах, спецдокладчик ООН по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение [подтвердил](#), что любое ограничение права на свободное выражение мнений «должно быть установлено понятным и доступным для всех законом (принципы предсказуемости и транспарентности)».

«Репортеры без границ» и другие ниже подписавшиеся организации крайне обеспокоены тем, что вводимые данным законом изменения несут угрозу правам и свободам в России. Без открытого, безопасного и устойчивого доступа к сети не приходится говорить о правах человека онлайн, в том числе о свободе выражения мнений, свободе информации и свободе собраний, а также о неприкосновенности частной жизни и о свободе СМИ. Возникает потенциальная угроза аспектам интернета, которые способствуют реализации прав человека, если доступ в сеть будет полностью или частично перекрыт или если будет введена произвольная блокировка или фильтрация контента. Это будет способствовать электронной слежке со стороны государства и ограничивать анонимность в сети. Это также чревато жесткой изоляцией людей в России от остального мира, ограничивая доступ к информации и препятствуя попыткам самоорганизации для коллективных действий и публичного протеста. Негативные последствия возникнут и для права журналистов и СМИ свободно осуществлять свою деятельность.

Принятие законопроекта о «суверенном Рунете» следует рассматривать в контексте общей линии на жесткое законодательное ограничение свободы выражения мнений и неприкосновенности частной жизни онлайн вопреки международным стандартам прав человека. Речь идет, в частности, о следующих законах:

- Так называемый «пакет Яровой» 2016 г., обязывающий всех операторов связи и организаторов распространения информации хранить метаданные, по требованию органов безопасности передавать им ключи шифрования трафика и использовать только те методы шифрования, которые были сертифицированы в России. Закон принимался под флагом борьбы с «экстремизмом», однако на практике он открывает российским спецслужбам скрытый доступ к данным, содержанию трафика и коммуникаций интернет-пользователей.
- В 2017 г. федеральным законом № 327-ФЗ были внесены поправки в 398-й федеральный закон 2013-го года («закон Лугового»), в соответствии с которыми генеральный прокурор и/или его заместители получили право блокировать доступ к любому интернет-ресурсу иностранной или международной НПО, которые были признаны в России «нежелательными», а также к сведениям, «позволяющим получить доступ к указанным [в 398-м законе] информации или материалам». В последнем случае речь может идти даже о гиперссылках на старые объявления о митингах, которые не были согласованы местными властями.

- В марте 2019 г. в России [появились законы](#) о блокировке и санкциях для сайтов, публикующих «фейковые новости» или информацию, оскорбляющую органы власти или государственные символы РФ и «выражающую явное неуважение к обществу» (понятие «общество» в законе не раскрывается).

Президент РФ не должен подписывать этот законопроект. Российское правительство должно пересмотреть законодательство в области регулирования интернета, отменить перечисленные выше законы и привести нормативно-правовую базу в полное соответствие с международными стандартами свободы выражения мнений.

- ARTICLE 19
- Civil Rights Defenders
- Комитет по защите журналистов
- Хьюман Райтс Вотч
- Международная федерация за права человека (FIDH)
- International Media Support
- International Partnership for Human Rights
- Норвежский Хельсинкский комитет
- PEN International
- «Репортеры без границ»